

Project Gaswinning VDW  
Voorstel voor Participatie  
Herziene versie

26 juli 2021



## **Voornemen project (EZK) en voorstel voor participatie (Vermilion)**

In het voornemen en voorstel participatie leest u hoe het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) de rijkscoördinatie­regeling (RCR) voor het project VDW uitvoert. Het voornemen en voorstel voor participatie zijn op 17 december 2020 gepubliceerd op onze website :

[rvo.nl/gaswinning-vdw](https://rvo.nl/gaswinning-vdw)

Het voorstel voor participatie is een levend document en is onlangs aangepast naar aanleiding van de input die we hebben ontvangen op de eerste versie. In dit document vindt u de nieuwste versie. We nodigen u van harte uit hierop te reageren zodat wij rekening kunnen houden met uw ideeën en wensen.

Vermilion Energy Netherlands B.V. (hierna: Vermilion) wil vanaf een nieuw aan te leggen locatie aardgas winnen uit de kleine gasvelden (ook wel ‘voorkomens’ genoemd) VDW-A en VDW-B. Vanaf deze locatie wordt het gas gewonnen en vindt het aardgas zijn weg via ondergrondse transportleidingen naar Nederlandse huishoudens en bedrijven. Het kabinet heeft de politieke keuze gemaakt dat gaswinning is toegestaan als het veilig kan en zolang er vraag is naar gas. Op basis van artikel 141a van de Mijnbouwwet is de rijkscoördinatie­regeling (RCR) van toepassing op dit initiatief.

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) is in gesprek met de betrokken (regionale) overheden over de te volgen procedure. De inhoudelijke beoordeling van het initiatief vindt tijdens deze procedure plaats. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet werkt het ministerie voor deze procedure nu al zo veel mogelijk volgens deze nieuwe wet. Dat betekent onder andere een uitgebreid participatietraject.

Wilt u bijdragen aan de uitwerking van de plannen? Dat kan. Het ministerie van EZK nodigt medeoverheden, inwoners, organisaties en bedrijven van harte uit om mee te denken over de invulling van de plannen voor winning uit de gasvelden VDW-A en VDW-B, zoals meedenken over de locatie en aandacht voor de omgeving. Wij vinden het belangrijk dat iedereen kan bijdragen aan de uitwerking van de plannen voor dit project. Hoe dat kan, leest u in dit document.



## 1. Het voorstel voor participatie

Het ministerie van EZK en Vermilion vinden participatie van de omgeving in het project belangrijk, omdat daarmee rekening kan worden gehouden met de wensen van de omgeving. Doel van participatie is dat het project de omgeving en de belangen van omgevingspartijen goed kent, om deze in afwegingen mee te nemen en zorgvuldige keuzes te kunnen maken. EZK en Vermilion willen met de omgeving werken aan een relatie van wederzijds begrip en vertrouwen, waar belanghebbenden hun kennis, bezwaren, wensen en ideeën kunnen inbrengen.

Het project Gaswinning VDW staat niet op zichzelf. De omgeving waar het project wordt uitgevoerd is dezelfde omgeving waar Vermilion ook in andere kleine velden actief is. Voor deze eerdere projecten zijn in het verleden informatieavonden gehouden, afspraken gemaakt en zienswijzen ingediend. Regionale overheden, maatschappelijke organisaties en een deel van de bedrijven en bewoners zijn daardoor al bekend met het project Gaswinning VDW. Participatie met deze omgevingspartijen start dan ook niet vanaf nul, maar is een doorgaand proces. Om invulling te geven aan wat de Omgevingswet vraagt, betrekken we omgevingspartijen zo vroeg mogelijk in het proces en vragen we hen om mee te denken hoe we de participatie verder kunnen vormgeven in het project. Wij nodigen u uit om hierover met ons mee te denken.

### **Onze visie op participatie in dit project**

Voor dit project hanteren EZK en Vermilion enkele uitgangspunten die de wijze bepalen waarop we met belanghebbenden contacten aangaan en onderhouden. Als omgevingspartijen de onderstaande uitgangspunten niet herkennen, kunnen zij ons hierop aanspreken.

#### ***1. Wij kennen de belangen en weten wat er speelt***

Dit doen wij door in een vroeg stadium met partijen aan tafel te zitten, bij alle fasen van het project. Betrokkenheid kan op verschillende manieren vorm krijgen, bijvoorbeeld door één-op-één met elkaar in gesprek te gaan of werksessies met een grotere groep te organiseren. Iedereen die daar behoefte aan heeft wordt in de gelegenheid gesteld betrokken te zijn. Wij besteden tijd aan het begrijpen van elkaars belangen, beelden, ideeën en plannen. Dit stelt ons ook in staat om de belangrijkste vraagstukken vroegtijdig boven tafel te krijgen en de omgevingspartijen te zoeken die hier een belang bij hebben.

#### ***2. Wij streven naar een oplossing met waarde voor alle partijen***

Op lokaal (project) niveau zoeken EZK en Vermilion samen met de omgeving naar oplossingen om zoveel als mogelijk de kwaliteit van het eindresultaat te verbeteren en aan te sluiten bij behoeften of vragen. Wij zetten onze expertise in en benutten de kennis en kunde van omgevingspartijen. Bijvoorbeeld door te kijken naar landschappelijke inpassing of een verbinding te leggen met een (regionale) ontwikkeling.

### **3. Wij nemen partijen mee in de keuzes die voorliggen en zijn transparant in afwegingen**

Wij delen informatie, geven inzicht in de vraagstukken die voorliggen en zijn helder over onze processtappen. Door deze informatie vroegtijdig te bespreken stemmen wij verwachtingen op elkaar af. Wij maken keuzes en de gevolgen ervan inzichtelijk. Wij geven aan wat wel en niet kan en leggen uit waarom. Ook als we besluiten nemen waar mensen niet (helemaal) voor zijn.

### **4. Helder verhaal met een duidelijke rol en verantwoordelijkheid**

Voor ons is het belangrijk dat voor onze samenwerkingspartners en omgevingspartijen duidelijk is wie wij zijn, wat wij doen en waarom wij dat doen. Vermilion en EZK hebben een maatschappelijke taak uit te voeren en willen dat met respect voor de omgeving doen. Dat brengt een grote verantwoordelijkheid mee voor alle belanghebbenden in de omgeving. In onze afweging maken wij keuzes en de gevolgen ervan inzichtelijk.

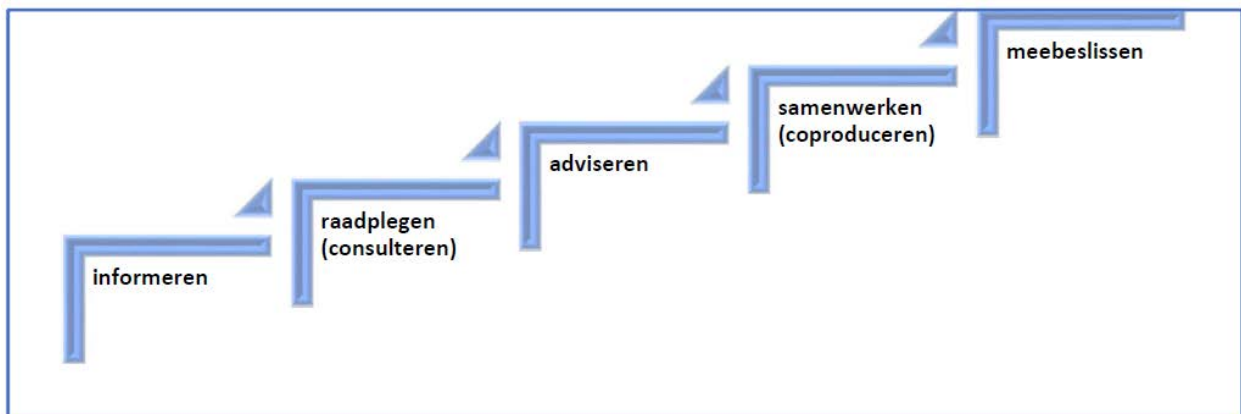
### **5. Maatwerk in participatie tijdens het project**

Elk project is uniek en vergt een eigen oplossing voor het betrekken van de omgeving. Tijdens het project maken wij duidelijk waar ruimte is voor alternatieven en waar niet (bijvoorbeeld door omgevingsaspecten, geld of technische haalbaarheid). Dat betekent dat wij bij elke mijlpaal (besluit) in het project met elkaar stil staan hoe participatie in de vervolgstap vorm moet krijgen. Wij kijken met elkaar wat de ervaringen en inzichten zijn, wat de participatie heeft opgeleverd, wat dit betekent voor het project en wat vervolgstappen zijn. Het participatieplan passen wij hierop aan.

#### **Hoe willen wij participatie vormgeven?**

Participatie kent vele vormen. Deze worden vaak weergegeven volgens de zogenaamde participatieladder, waar belanghebbenden op verschillende niveaus betrokken worden, van lage betrokkenheid (informatie ontvangen) tot intensieve betrokkenheid (meebeslissen).

#### **De participatieladder**



Participatie met omgevingspartijen begeeft zich bij dit project voornamelijk op de eerste drie treden van de ladder: informeren, raadplegen en adviseren. Met betrokken medeoverheden zoals gemeenten, provincie, waterschap en Rijkswaterstaat organiseren we een aantal keren een (bestuurlijk) overleg. Als daar aanleiding voor is, kunnen we voor dit project besluiten om met sommige partijen participatie in te vullen op de vierde trede. Overheden die tevens bevoegd gezag zijn voor het afgeven van een vergunning staan op de hoogste trede van de participatieladder: zij nemen zelf een besluit over het afgeven van een vergunning binnen de kaders van de geldende wetgeving.

## **Voorstel voor participatie tijdens de fase tot en met terinzagelegging concept NRD**

In deze fase worden alternatieven ontwikkeld die in de verdere procedure onderzocht gaan worden. Om te komen tot goede alternatieven is de bijdrage van de omgeving zeer belangrijk. In deze fase stellen EZK en Vermilion in ieder geval de volgende participatie voor:

### ***Afstemmingsoverleg***

Wij bespreken wensen, zorgen, aandachtspunten, toetsen oplossingsrichtingen en tussenresultaten en halen kennis op. Dit betekent regelmatig afstemmen met omwonenden en vertegenwoordigers van belangenorganisaties. Indien u in gesprek wilt kunt u dit aan ons laten weten. Dit kan via Bureau Energieprojecten: Tel: 070 379 89 79 - email: [bureauenergieprojecten@minezk.nl](mailto:bureauenergieprojecten@minezk.nl).

### ***Bijeenkomsten***

Tijdens verschillende (digitale) bijeenkomsten kunnen belanghebbenden hun alternatieven bespreken en aandragen. Deze digitale bijeenkomsten hebben op 9 en 11 februari 2021 plaatsgevonden.

### ***Werksessies***

Gezamenlijk werken we aan alternatieven die worden opgenomen in de NRD. In een werksessie halen we kennis en ideeën op voor mogelijke alternatieven. Als deelnemers aan deze werksessie nodigen wij in ieder geval de volgende partijen uit: Provincie Fryslân, Provincie Drenthe, Gemeente Westerveld, Gemeente Weststellingwerf, Wetterskip Fryslân, Waterschap Drents Overijsselse Delta, stichting cultureel erfgoed, GasDrOvF, Milieudéfensie Westerveld en directe omwonenden. Deze digitale werksessie heeft op 25 maart 2021 plaatsgevonden. Verder in de procedure kunnen nog werksessies georganiseerd worden om de omgeving goed te blijven betrekken bij dit project. Verder worden de gemeenteraden van Westerveld en Weststellingwerf en de provinciale staten van Drenthe en Fryslân gedurende dit traject goed geïnformeerd over het project.

### ***Terinzagelegging concept NRD***

De resultaten van bovengenoemde stappen in het participatieproces zijn meegenomen bij het opstellen van de concept NRD. Deze wordt ter inzage gelegd, waarop iedereen een zienswijze kan indienen. Na afloop van de periode van terinzagelegging van de concept NRD wordt het participatieproces geëvalueerd en nader ingevuld voor de volgende stappen in de procedure.

### ***Besluitvorming***

Voor het vaststellen van de concept NRD zal er een bestuurlijk overleg plaatsvinden met de regionale overheden, Vermilion en EZK.

### ***Informatiebijeenkomst(en)***

Aan de formele terinzagelegging van ontwerpdocumenten of –besluiten worden informatiebijeenkomsten gekoppeld. Tijdens de informatiebijeenkomsten kunnen vragen worden gesteld over de stukken die ter inzage liggen. Op dit moment onderzoekt EZK op welke manier dit georganiseerd kan worden binnen de coronaregels. Zodra we meer weten over deze informatiesessie, maken we dit bekend op onze website: [rvo.nl/gaswinning-vdw](http://rvo.nl/gaswinning-vdw).

### ***Projectpagina op websites***

Op speciale projectpagina's van zowel EZK ([rvo.nl/gaswinning-vdw](http://rvo.nl/gaswinning-vdw)) als Vermilion ([vermilionenergy.nl/vdw](http://vermilionenergy.nl/vdw)) wordt informatie geplaatst die van belang is voor de formele besluitvorming (NRD, milieueffectrapport, (ontwerp)besluiten, enz.).

### **Algemene informatievoorziening tijdens het hele project**

Gedurende het gehele project zijn er een aantal manieren waarop geïnteresseerden op de hoogte worden gehouden van het project:

- Online projectpagina's met inhoudelijke informatie
- Brieven in de regio
- Bijeenkomsten (mogelijk digitaal)
- Geïnteresseerden kunnen altijd contact opnemen met EZK en Vermilion over het project

## 2. Reacties over participatie

In de periode van 18 december 2020 tot en met 13 februari heeft iedereen kunnen reageren op het voorstel voor participatie. Op basis van de binnengekomen reacties is het participatieproces bijgesteld en is concreet invulling gegeven aan het opstellen van de concept-NRD. Op basis van alle ingebrachte reacties die betrekking hebben op 'informatie' en 'betrokkenheid' is het participatieplan aangepast. Hieronder kunt u lezen welke suggesties er zijn gedaan en wat wij met deze suggesties doen. Als u gedurende het project nog suggesties heeft voor ons, dan kunt u altijd contact opnemen met EZK of Vermilion. Het participatieplan is een levend document.

Voorstellen met betrekking tot:

- ***Persoonlijke informatie en tijdig informeren van bewoners en belangenorganisaties***  
Er worden brieven uitgestuurd in de regio om omwonenden en geïnteresseerden op de hoogte te houden van het project. Het gaat hier om een lange procedure. Als er wat nieuws te vertellen valt over het project, zoals nieuwe stappen in de procedure of een uitnodiging voor een bijeenkomst zullen we actief naar buiten treden. Daarnaast zetten we nieuws op de websites. Zodra er concrete stappen worden genomen in de uitvoer van het project, dan worden directe omwonenden en belangenorganisaties nauw betrokken. Verder gaan we graag in gesprek en kunt u contact met ons opnemen.
- ***Inspraak en participatie***  
EZK en Vermilion vinden het belangrijk dat alle betrokkenen goed geïnformeerd zijn en er ook ruimte is om geïnteresseerden te betrekken en te informeren tijdens de hele procedure van het project. U kunt in de schematische weergave van de procedure (infographic) op de website terugvinden wanneer en waarover u kunt meedenken, bijdragen leveren en inspreken. De provincies, gemeenten en waterschappen zijn wettelijke adviseurs tijdens de procedure. Aanvullend op de wettelijke adviesvraag worden ook de gemeenteraden, statenleden en besturen regelmatig actief geïnformeerd.
- ***Delen van projectinformatie***  
Op dit moment zitten we aan het begin van de procedure. Het voornemen en voorstel van participatie is in december 2020 gepubliceerd. De volgende stap is de publicatie van de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (c-NRD). In de c-NRD staat het 'waarom' (nut en noodzaak) van het voornemen, welke alternatieven en varianten in het MER worden onderzocht, welke milieu- en omgevingsthema's in beeld worden gebracht en de diepgang en methode van het onderzoek. Naarmate het project vordert gaat u ook meer informatie over het project ontvangen. Veel gegevens zijn nu nog niet bekend. De effecten en risico's komen in een later stadium aan bod in het MER evenals de betekenis van het project voor de omgeving. Van de c-NRD maken we een gemakkelijk leesbare samenvatting. Ook deze komt bij de ter inzage legging op de website te staan.
- ***Delen van informatie in kranten***  
Kennisgevingen voor ter inzage legging en uitnodigingen voor (digitale) bijeenkomsten in die periodes worden (online) gepubliceerd in de Staatscourant, maar ook in de plaatselijke huis-aan-huisbladen. We streven er naar om deze formele aankondigingen toegankelijker en begrijpelijk te maken voor iedereen.  
De aankondiging van de ter inzage legging van de c-NRD zal direct na de zomervakantie zijn.